乌兰哈达苏木国土空间总体规划

（2021-2035）

【公示版】

2024.05

前　言

为构建乌兰哈达苏木与自治区、市、旗空间规划上下统一、分级管理、相互衔接的空间规划体系，优化国土空间开发保护格局，提升国土空间治理能力和开发效率，促进资源集约节约利用，实现乌兰哈达苏木高质量可持续发展，特编制本规划（以下简称“规划”）。

《规划》是对乌兰哈达苏木全域范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的总体安排和综合部署，是编制详细规划和村庄规划的基本依据。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规划的制定，均应符合本规划。

目　录

一、规划总则 5

1.1 规划范围 5

1.2 规划期限 6

1.3 发展定位 6

1.4 目标愿景 7

二、国土空间开发保护格局 8

2.1 形成科学合理的空间开发保护格局 8

2.2 统筹划定落实重要控制线 9

2.3 筑牢规划分区管控 10

三、镇村统筹发展 11

3.1 打造高质高效的城镇空间 11

3.2 构建全域发展的产业空间布局 12

3.3 历史文化保护与景观风貌规划 13

3.4 分类推进美丽宜居乡村建设 14

四、完善基础设施 15

4.1 构建内联外通的综合交通体系 15

4.2 苏木乡镇域市政基础工程规划 16

4.3 建立均衡优质的公共服务体系 19

五、提升镇区建设质量 22

5.1 功能结构 22

5.2 乡集镇绿化景观系统.....24
5.3 乡集镇风貌分区与管控.....25
5.4 乡集镇道路.....26

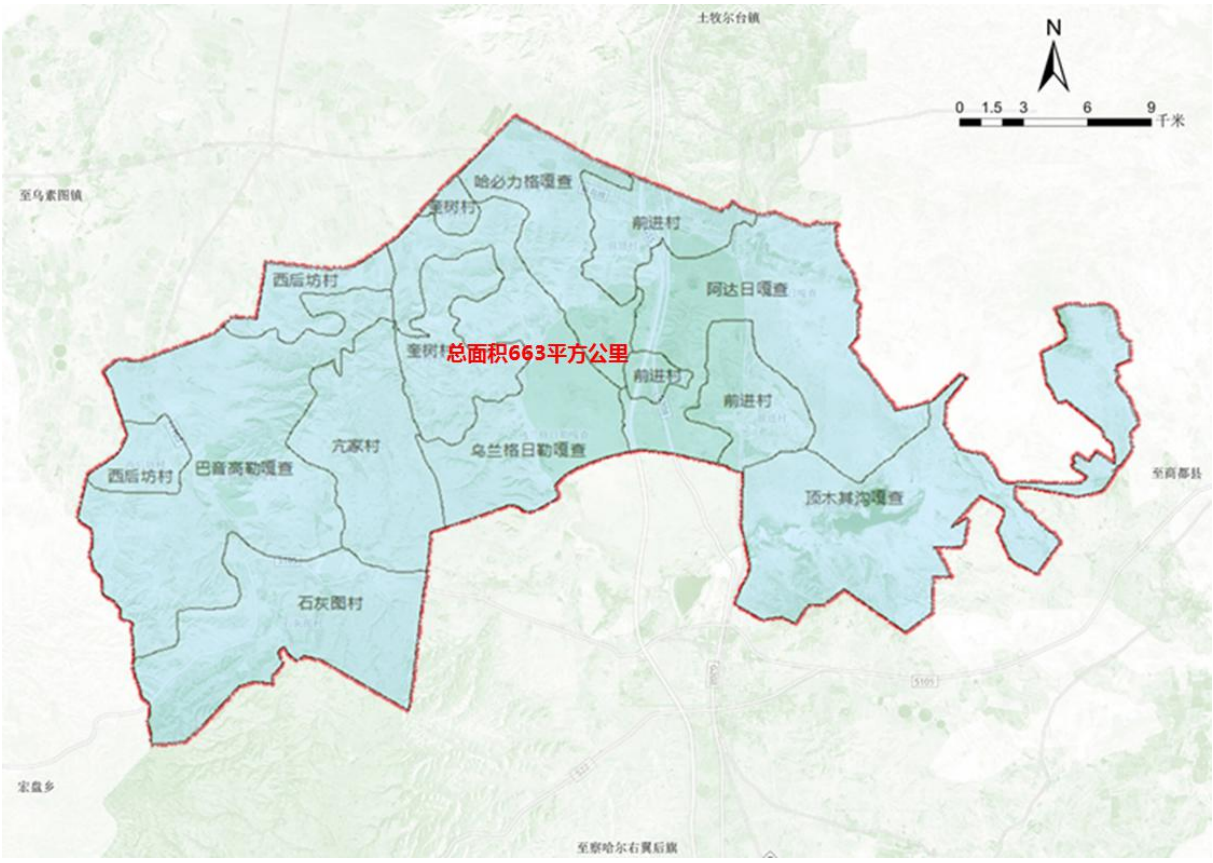
一、规划总则

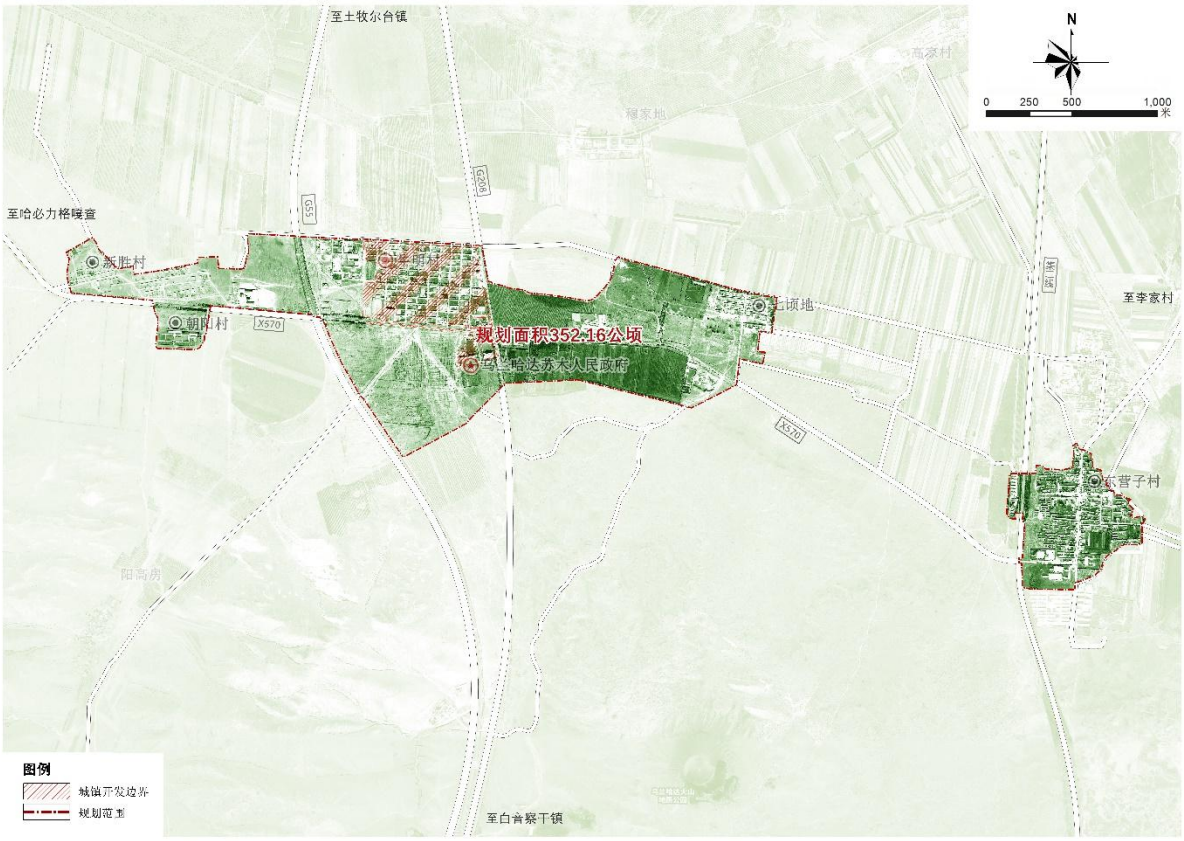
1.1 规划范围

本规划层次包括乌兰哈达苏木全域和乡集镇两个层次。

苏木乡镇域规划范围为乌兰哈达苏木行政辖区，总面积为663.08平方公里，下辖10个行政村：阿达日嘎查、哈必力格嘎查、乌兰格日勒嘎查、巴音高勒嘎查、顶木其沟嘎查、前进村、奎树村、亢家村、西后坊村、石灰图村。

乡集镇规划范围为352.16公顷，涉及牛明村、新胜村、朝阳村、七顷地、东营子村，规划范围西至新胜村，东至东营子村，北沿现状乡村道路划定，南侧边界根据用地发展需求划定。





1.2 规划期限

规划基期年为2020年;规划期限为2021年——2035年。

其中近期规划为2021年——2025年,目标年为2035年。远景展望至2050年。

1.3 发展定位

衔接《察哈尔右翼后旗国土空间规划》，根据等级规模将乌兰哈达苏木确定为一般镇，根据职能结构将乌兰哈达苏木确定为以旅游服务业、工业、农牧业为主的旅游型乡集镇。

乌兰哈达苏木拥有得天独厚的自然景观和文化旅游资

源，是旅游者前往内蒙古旅游的重要目的地之一，也是支撑察哈尔右翼后旗发展旅游的重要资源之一。

乌兰哈达苏木定位为察哈尔右翼后旗综合旅游度假小镇，草原旅游重要节点，农牧业高质量发展示范区，承担旅游观光、旅游服务、民俗风情度假、草原文化体验、产业发展等功能。

1.4 目标愿景

（1）发展愿景：文旅度假风情苏木，全域休闲乌兰哈达

（2）规划目标

规划到2035年，将乌兰哈达苏木建设成为以草原保护为基础，旅游服务为抓手、产业发展为重点的宜居、宜业、高品质、多主题的旅游乡集镇。

生态空间目标：发挥草原底色特征，推进火山草原生态功能区构建，依托生态修复手段，保障山水林田湖草多要素生态格局的完整性和稳定性，筑牢北疆重要的生态安全屏障。

农牧业空间目标：在生态保护的前提下，优先保障优质连片草原、耕地，依托科技创新和现代农业技术打造肉牛肉羊产业基地、奶制品加工输出基地。

乡集镇空间目标：降碳减排，能耗双控，推动人口向中心城区集聚，工业向园区集聚，塑造草原文化、星空文化、火山文化IP，完善旅游度假及服务功能体系，促进旅游业态

向城乡分散，发挥交通枢纽作用，强化区域开放共享。

到2050年，建成宜居、宜业、高品质的宜养度假乡集镇。

基本实现具有“旅游休闲康养”吸引力的度假型乡集镇；产业转型取得显著成效，形成IP主题度假型乡集镇，成为内蒙古地区发展样板；旅游业、服务业水平大幅度提升，成为多元包容、生活便捷；形成安全、和谐、开放、协调、富有竞争力和可持续发展的美丽国土空间，区域地位显著提升。

二、国土空间开发保护格局

2.1 形成科学合理的空间开发保护格局

围绕乌兰哈达苏木发展目标与定位，科学合理布局农牧生产、生态保护和乡集镇建设等空间，落实永久基本农田、生态保护红线和乡集镇开发边界，统筹山水林田湖草沙等自然资源和交通、能源、产业等发展布局，落实三条控制线，遵循“生态优先、绿色发展”的规划理念，进行全域全类型全要素管控，打造“山水林田湖草”生命共同体，向外积极融入区域发展格局，构建“一心、一轴、两带、三区”的国土空间总体格局。

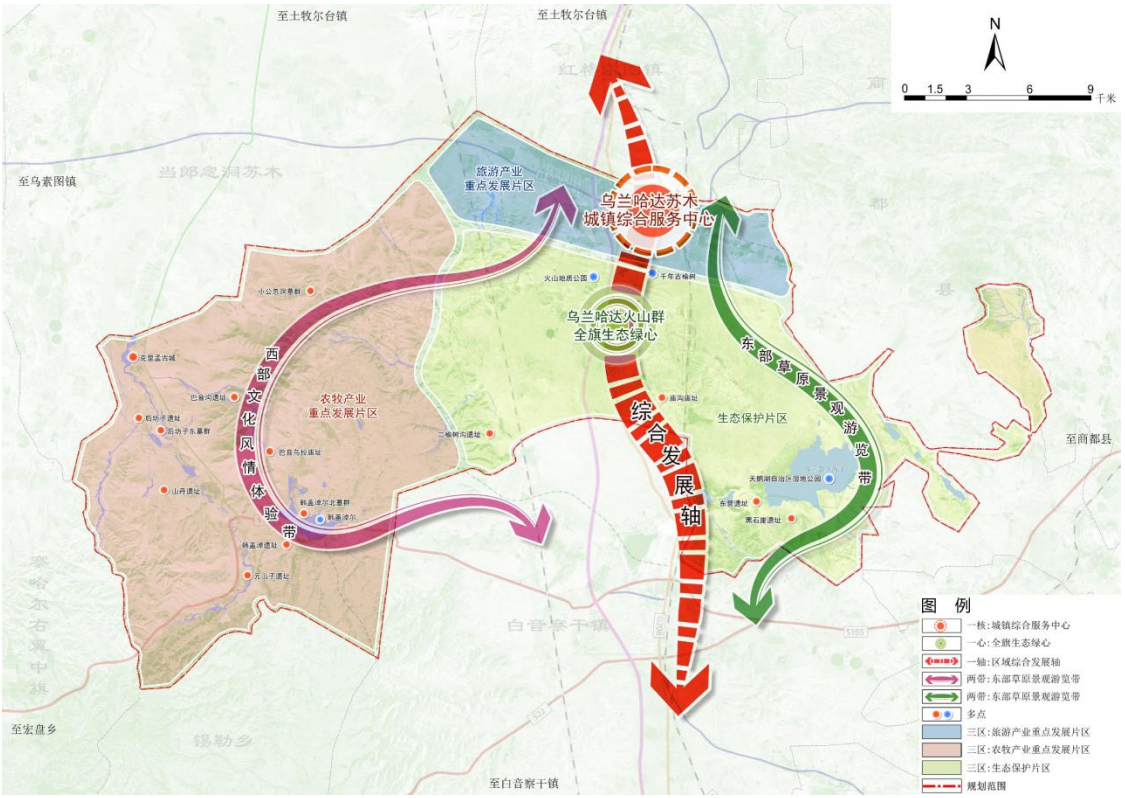
“一心”：以乌兰哈达火山群主体，构建全旗生态绿心；

“一轴”：即沿G208、集二铁路、G55形成的乡集镇产业发展轴，连通多个城镇，促进经济、文化、旅游等多方

面联动发展；

“两带”：东部草原景观游览带、西部文化风情体验带。

“三区”：建设空间——旅游产业重点发展片区、农牧空间——农牧产业重点发展片区、生态空间——生态保护片区。



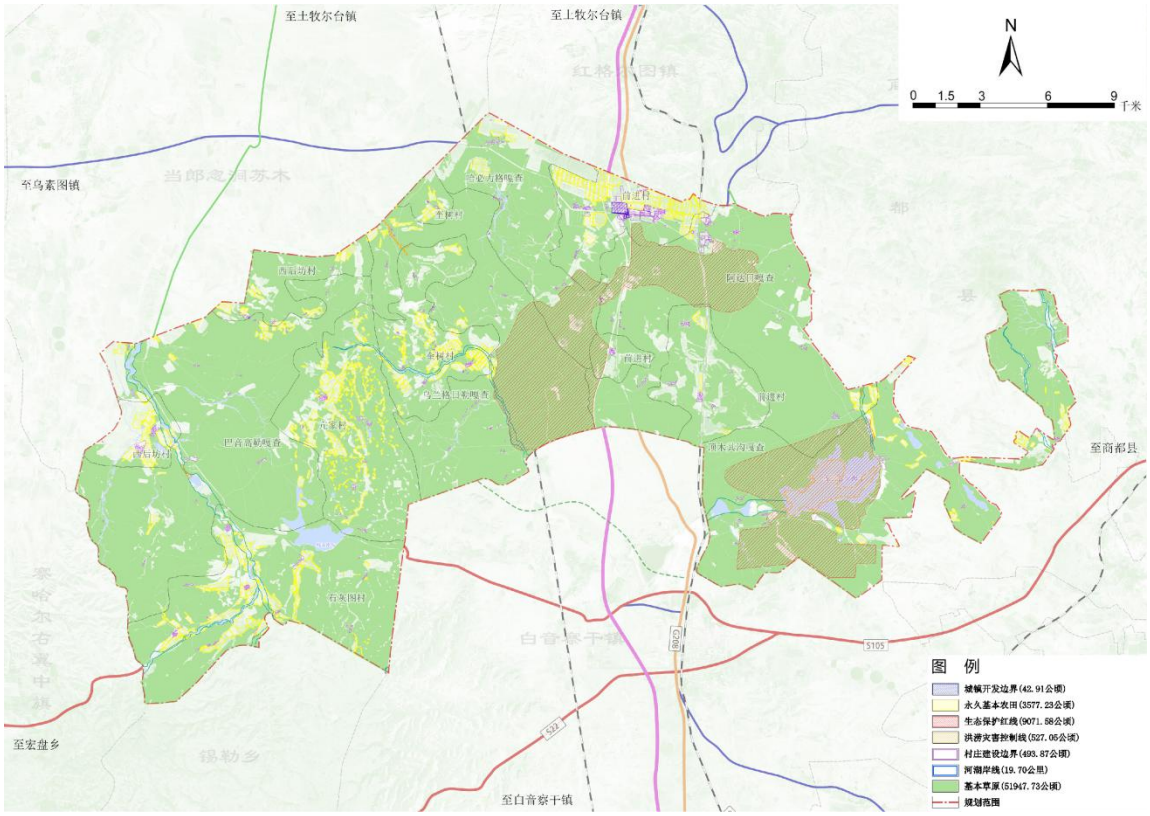
2.2 统筹划定落实重要控制线

严格落实旗国土空间总体规划传导的重要控制线，保障约束性指标不突破。并足额带位置逐级分解下达至各村。

严格落实耕地保护和永久基本农田：严格落实上级下达的耕地保护任务，划定永久基本农田保护线，确保数量不减少、质量不降低，用途不改变，建设高产稳产永久基本农田。

合理划定城镇开发边界:倡导节约集约、绿色发展理念，划定城镇开发边界，引导城镇空间结构和功能布局优化。城镇开发边界外的村庄建设、独立选址的点状和线性工程项目，应符合有关国土空间规划和用途管制要求。

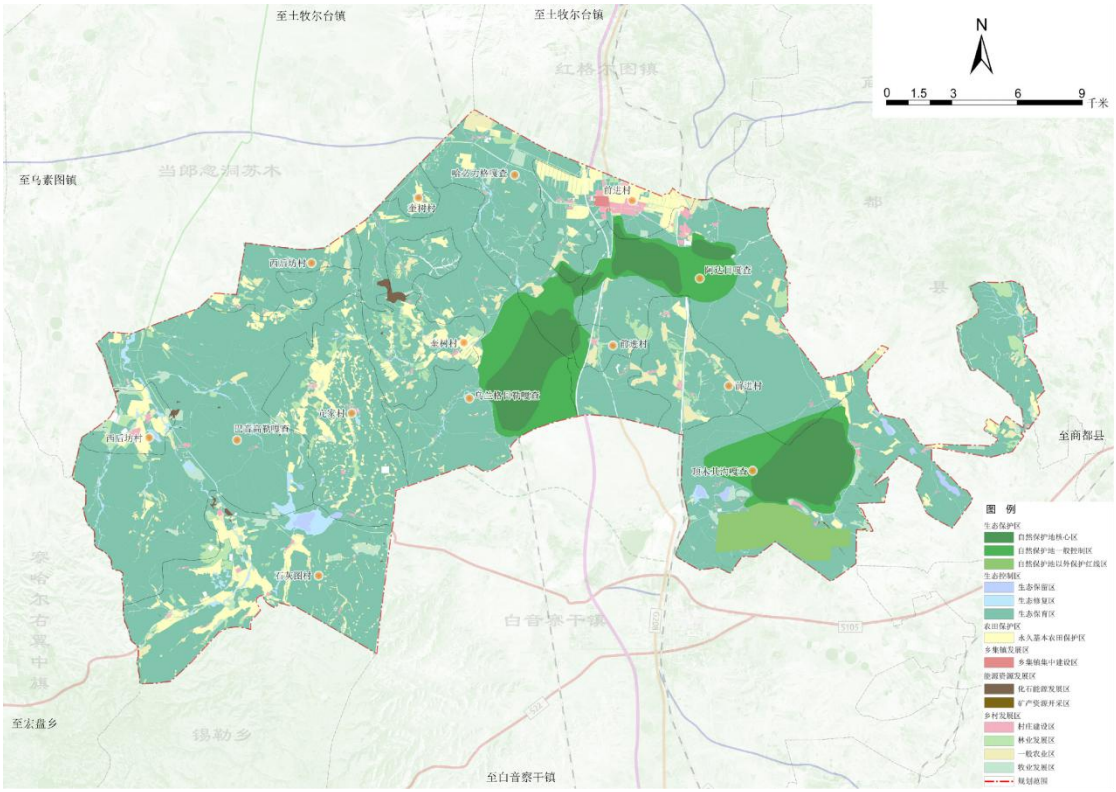
统筹划定生态保护红线:坚持生态优先理念,严格落实划定生态保护红线。严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。



2.3 筑牢规划分区管控

落实市旗国土空间规划分区，按照划定的规划分区，确

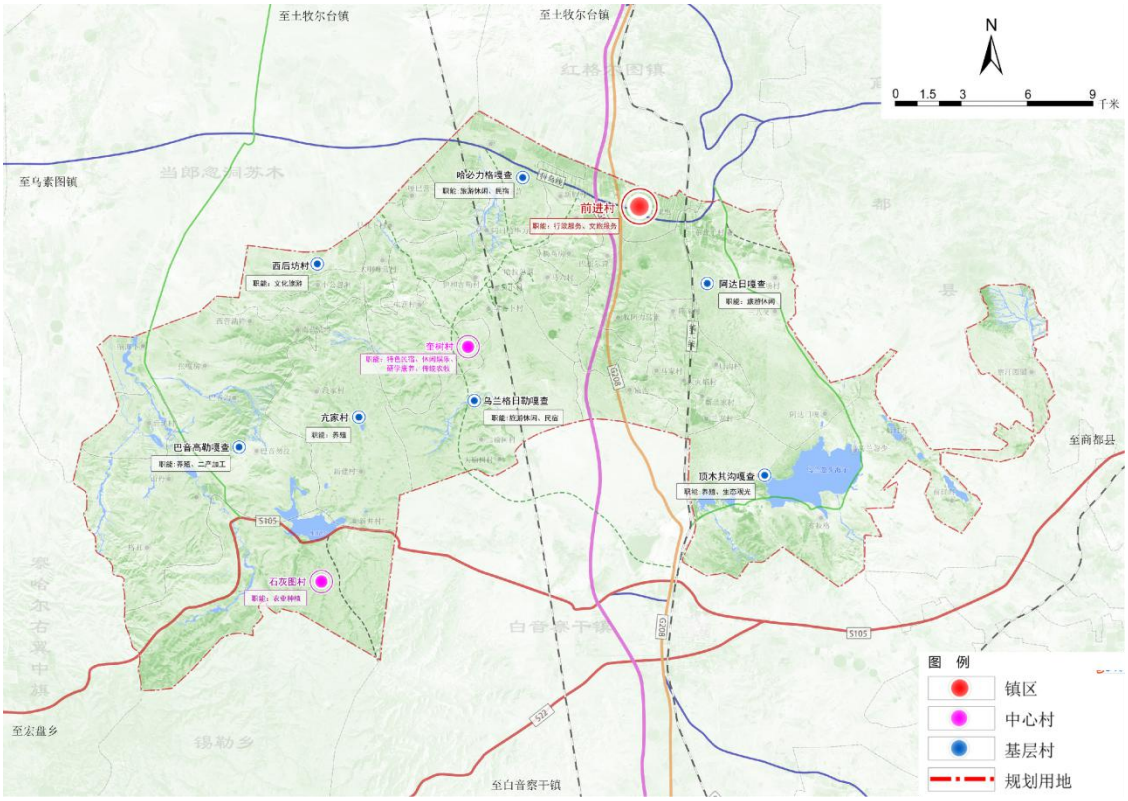
定各规划分区国土空间功能导向和主要用途方向。统筹生态、农牧、乡集镇等功能空间，以国土空间的保护与保留、开发与利用两大管控属性为基础，合理配置空间资源，全苏木划定 6 类国土空间一级规划分区，14 类国土空间二级分区。



三、镇村统筹发展

3.1 打造高质高效的城镇空间

明确乡集镇格局，在建设用地集约利用的前提下，统筹划定开发边界。全域按照“1 个乡集镇+2 个中心村+7 个基层村”划分苏木乡镇域的等级结构。



3.2 构建全域发展的产业空间布局

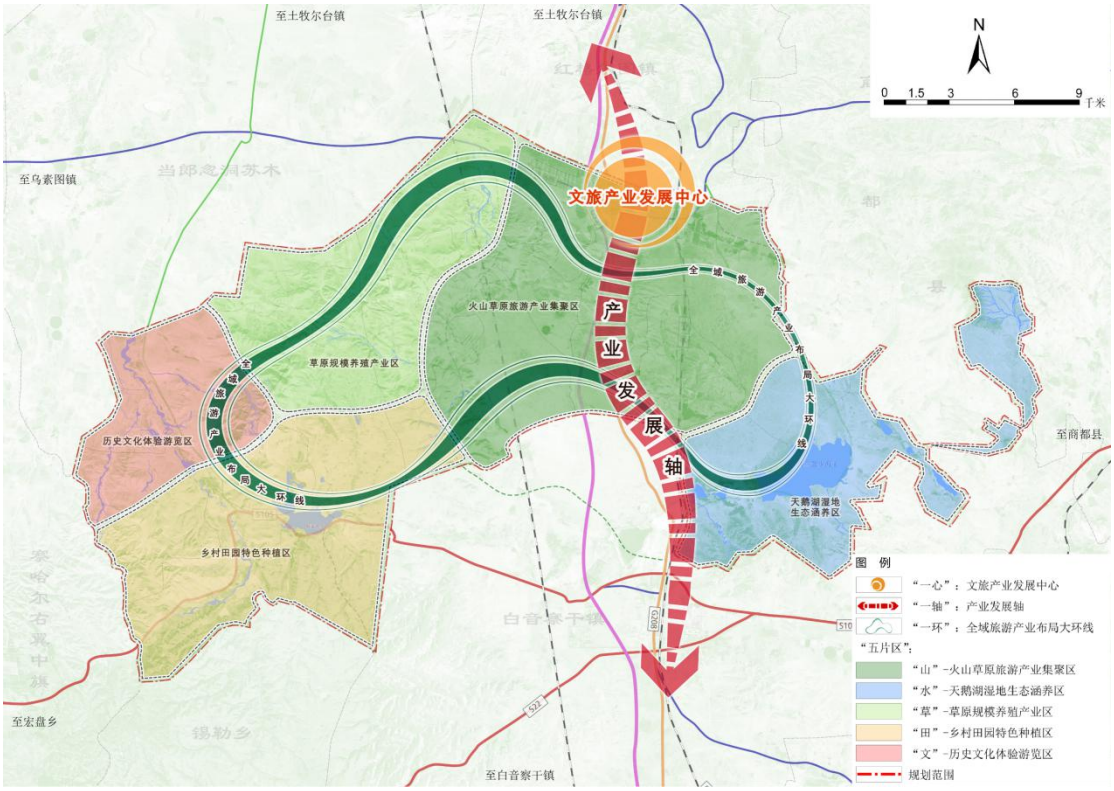
根据乌兰哈达苏木产业分布状况和未来发展需求，强化乡集镇的服务支撑以及火山草原地质公园的核心引领，以点串线，以线连面，将苏木产业布局确定为：“一心、一轴、一环、五片区”。

“一心”：文旅产业发展中心。

“一轴”：产业发展轴。

“一环”：全域旅游产业布局大环线。

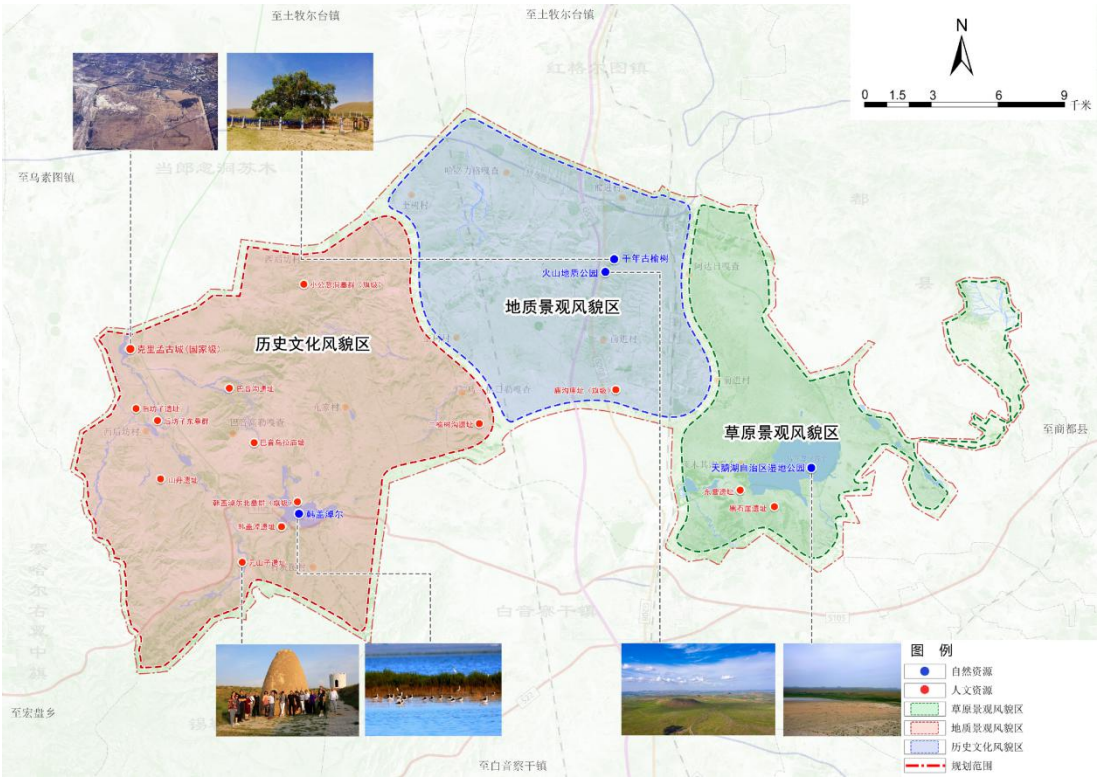
“五片区”：火山草原旅游产业集聚区、天鹅湖湿地生态涵养区、草原规模养殖产业区、乡村田园特色种植区、历史文化体验游览区。



3.3 历史文化保护与景观风貌规划

针对不同保护级别，构建历史文化保护体系，对各项资源管控区进行重点管控。建立苏木、嘎查村两级文物保护体系，将文物保护工作纳入苏木政府工作考核内容；加大文物保护力度，建立有效的看护管理力度；将文物保护与文物旅游建设相结合，发挥文物资源优势，带动旅游业发展。

根据地形、地貌、文化、产业等特色，将全苏木景观风貌划分为地质景观风貌、草原景观风貌、田园景观风貌三大主要类型。



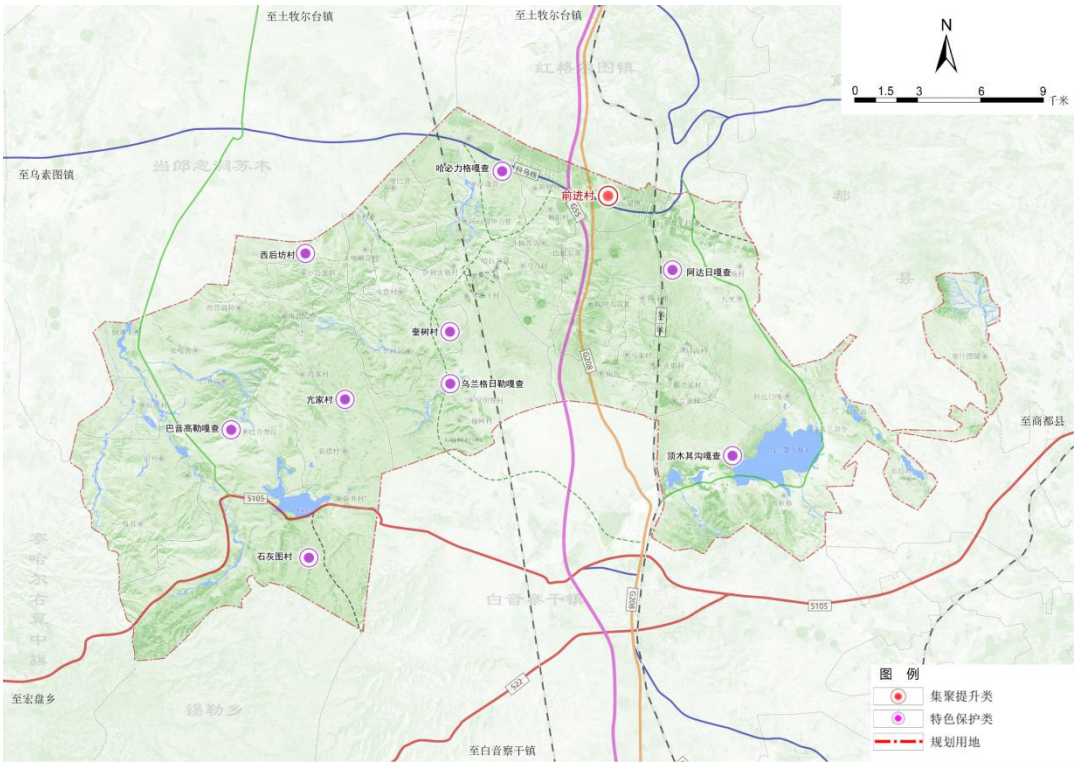
3.4 分类推进美丽宜居乡村建设

结合《察哈尔右翼后旗国土空间规划》，综合考虑各村的区位条件、资源禀赋、产业发展、空间特征和生态保护等因素，将乌兰哈达苏木分为 1 个集聚提升类、9 个特色保护类两种发展类型，详见村庄及居民点分级分类汇总表。

集聚提升类村庄。主要是人口规模相对较大、区位条件相对较好、配套设施相对齐全、产业发展有一定基础、对周边村庄能够起到一定辐射带动作用的村庄，共计 1 个村庄。

特色保护类村庄。重点保护传统风貌和文化，延续村庄传统特色，完善村庄的机车设施和公共服务设施，提升村庄的整体风貌并与周边自然环境融合，未来可依托良好的景观

资源发展旅游服务业，不限制开发建设，共计 9 个村庄。



四、完善基础设施

4.1 构建内联外通的综合交通体系

优化区域对外联系通道布局，提高互联互通水平，实现区域交通一体化发展。形成“国道——省道——县道”多级区域主要道路体系。

对外依托二广高速、208 国道、105 省道、科乌线、韩土璐以及城际铁路（集宁—二连浩特城际铁路）提升乌兰哈达对外开放的程度。

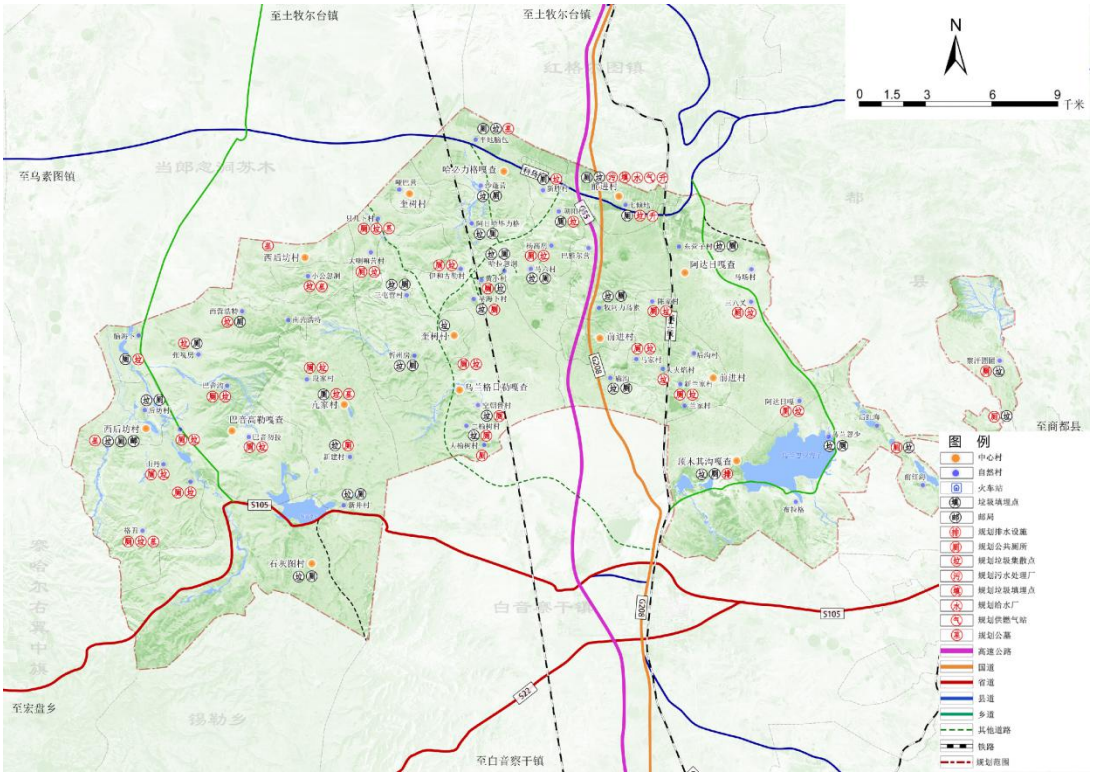
内部交通：构建“两横五纵”全域交通网系统。两横即 105 省道、科乌线。五纵即二广高速、208 国道、韩土线、

东部旅游线、内部旅游线。

旅游交通：打造全域旅游线路体系，构建旅游环线。

核心旅游环线——火山东西两侧旅游线。

全域旅游环线——由韩土线、科乌线、省道 105 以及东部旅游线组成。沿线设若干旅游服务驿站，承载停车、厕所、售卖等功能。



4.2 苏木乡镇域市政基础工程规划

1）给水工程规划

远期规划区域各村镇均实现集中供水，乡集镇及附近村庄供水主要来自乡集镇水厂，村庄以建设供水站集中供水为主，相邻较近村庄可合建供水站供水。镇域内分片区逐步形成环状与枝状相结合的管网形式，保证供水安全；乡集镇内

逐步形成环网状配水管网，村庄以敷设枝状管网为主。

2）污水工程规划

乡集镇采取雨污分流制，设立污水处理厂，所有的生活污水和工业废水经地下管网汇集至乡集镇污水处理厂。

村庄近期可采用雨污合流制，根据自身的实际情况，有条件的可设置一体化处理设施、污水资源化处理设施、高效生态绿地污水处理系统进行污水处理，无条件的则应采用化粪池、生活污水净化沼气池等方法进行处理，远期可考虑改造成雨污分流制。

乡集镇内企业的污水自行处理，严禁有污染废水、污水直接就近排入水体，确保生态环境质量的不断提高。

3）电力工程规划

由 10KV 电力线沿路架空敷设，送至乡集镇及各村庄，电力线路与电信线路布置在道路两侧。

4）电信工程规划

规划乡集镇将邮政局作为乡集镇的邮政服务中心。各中心村设邮政分局，各村庄设置邮政服务网点，综合开办邮政及报刊杂志零售等业务，邮电服务网点可结合公建建设。

电信主干管由城区电信管网引入，电信通道沿路送至各村庄。

5）燃气工程规划

远期乡集镇采用管道供气，村庄主要使用罐装液化石油气为主，有条件的地方可以考虑管道供气。积极鼓励用户利

用太阳能、风能等清洁能源。

6）供热工程规划

发展集中供热能源首选清洁能源，并在发展集中供热的同时积极取消燃煤锅炉房。最终形成以燃气锅炉房集中供热为主，可再生能源为辅的供热格局。

村庄加快推进煤改气、煤改电、大力发展生物质能供暖、太阳能供暖等项目建设以提高村镇供热保障。

加强城乡燃气供应体系建设、燃气管网向乡镇和农村地区加快拓展延伸，鼓励村庄积极推进煤改气，煤改电管网项目建设。努力构建绿色，清洁、高效，环保的供热体系。

7）环卫工程规划

按照“村收集、乡转运、苏木集中处理”的要求，乌兰哈达苏木乡集镇设置垃圾中转站，各村庄设置垃圾收集点，垃圾集中收集后运至垃圾处理厂集中处理。

按照城市居住用地公厕设置密度为 3-5 座/平方公里，设置间距 500-800 米；公共设施用地公厕设置密度为 4—11 座/平方公里，设置间距 300—500 米；工业仓储用地公厕设置密度为 1—2 座/平方公里,设置间距 800—1000 米。在中心城区的主要街道，公园，广场，各村庄，各产业园设置一定数量的公厕。公厕可根据需要设置为独立式或附建式，附建式较为经济且便于管理。独立式公共厕所外墙与相临建筑物的间距不应小于 5.0 米，周围宜设置不小于 3.0 米的绿化带，公厕建筑面积取 30-100 平方米。

乡集镇在道路两侧或路口以及公共场所应设置废物箱，设置间隔满足：商业、金融业街道50-100米，主干路、次干路、有辅道的快速路100-200米，支路、有人行道的快速路200-400米。

农村社区建立垃圾清理日常管理制度，引导农民每家自备垃圾收集袋或垃圾收集桶，每50-100户左右配备一名卫生保洁员负责入户收集。中心社区远期推行垃圾分类收集，由农户将本户日产生活垃圾按有机垃圾、可回收废品、不可回收垃圾和危险废物进行初步分类收集，再由村保洁员入户收集垃圾。

4.3 建立均衡优质的公共服务体系

着重加强公益性公共设施的规划引导，主要包括教育、医疗卫生、社会福利和文化体育等设施。推进乡集镇公共服务设施均等化，按乡集镇、中心村、一般村，统筹布局乡集镇公共服务设施。

其中苏木乡镇域的公服设施分为“乡集镇级——15分钟生活圈居住区级——5-10分钟生活圈居住区级”三级。

1）苏木乡镇域文化设施规划

建立供给丰富、均衡高效的文化服务体系。扩大公共文化服务有效供给，建设一批高品质文化设施。鼓励学校、企事业单位文化设施向社会开放，实现乡集镇文化服务互联互通。

乡集镇：在乡集镇设施文化活动中心，青少年教育基地等文化设施；结合社区生活圈建设，规划建设文化活动中心，满足居民文化活动需求。

中心村：中心村文化设施包括文化活动中心、信息服务中心、图书室、影剧场等。每个中心村按建筑面积60-80平方米/千人，用地面积160-250平方米/千人标准建设文化设施。

一般村：一般村文化设施包括活动室、图书室等。每个村按建筑面积60-80平方米/千人，用地面积160-250平方米/千人标准建设文化设施。

2）苏木乡镇域体育设施规划

建立体系完善、惠及大众的全民健身公共服务体系。兼顾竞技体育与全民健身的需求，侧重全民健身设施的建设。促进老城区体育设施升级改造、完善功能设置、丰富项目种类，方便老城区居民体育锻炼。推动学校体育设施向社会开放，鼓励体育设施与其他公共服务设施共建共享，鼓励公园绿地、滨水空间及其他开敞空间提供体育健身服务功能，营造全民健身、共享健康生活的良好氛围。

乡集镇：结合社区生活圈建设，规划建设1处大型多功能运动场地，2处中型多功能运动场地，满足居民体育活动需求。

中心村：每个中心村按照建筑面积40-50平方米/千人，用地面积100-150平方米/千人的标准配置体育设施，中心

村体育设施用地面积不宜小于800平方米。

一般村：基层村按照建筑面积40-50平方米/千人，用地面积100-150平方米/千人的标准配置体育设施，基层村一般不单设体育场地，体育活动设施与村民中心、文化广场、绿化用地综合布置。

3）苏木乡镇域教育设施规划

建设公平、优质、创新、开放的教育体系努力办好人民满意的教育，建立优质均衡、公平开放的基础教育体系。增加学前教育资源供给，优化布局，扩大普惠性幼儿园覆盖率。推进义务教育向优质普惠迈进，完善义务教育、高中教育、职业教育体系，全面实施素质教育。

乡集镇：保留优化现状小学、中学，满足适龄儿童的入学需求。村庄：根据教育布点规划，保留现有教育机构。

4）苏木乡镇域医疗设施规划

坚持病有所医，建立体系完善、服务均等的医疗服务体系。提高院前医疗急救能力，强化康复、护理和基层医疗功能，推动急慢分离、分级诊疗，提高社区医疗服务能力，为居民提供优质便捷的基层医疗服务。

乡集镇：设置卫生监督所和疾控中心功能，不单独设置用地。

中心村：规划按照一村一室进行配置村级卫生室，对现有村庄卫生室进行提升，完善乡村一级医疗卫生水平。中心村卫生室建筑面积宜为120-160平方米，占地面积不少于

250 平方米。

一般村：2000 人以上的基层村卫生室建筑面积不宜小于 100 平方米，占地面积不少于 250 平方米；1000—2000 人的基层村卫生室建筑面积不宜小于 80 平方米，占地面积不少于 160 平方米；1000 人以下的基层村卫生室建筑面积不宜小于 60 平方米，占地面积不少于 120 平方米。

5）苏木乡镇域社会福利设施规划

建立“9064”养老体系：到 2035 年，90%的老年人在社会化服务协助下通过家庭照顾养老，6%的老年人通过政府购买社区照顾服务养老，4%的老年人入住养老机构集中养老。全区建成以家庭为基础、社区为依托、机构养老为补充、医养相结合的养老服务体系，形成网络健全、便捷高效的养老服务格局。

中心村：规划建设社区养老服务中心，服务周边村民。

一般村：规划建设养老服务站，建筑面积不低于 40 平米。

五、提升镇区建设质量

5.1 功能结构

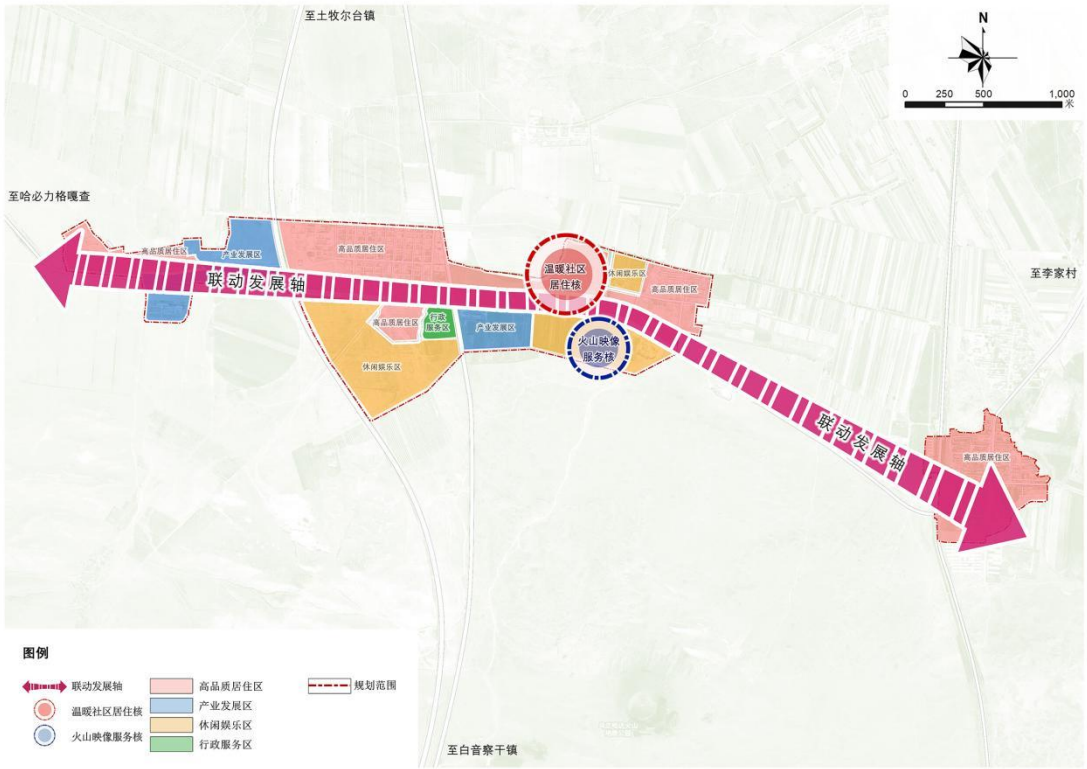
打造“一轴串联、两核引领、四区十组团体验”的度假体系，融入火山胜景怀抱，以星空探秘为主线，构建沉浸式吃、住、游、购、娱、学等活动体验。

一轴：村镇联合发展轴

两核：温暖社区居住核、火山映像服务核。

四区：行政服务区、高品质居住区、产业发展区、休闲娱乐区。

结合乡集镇资源、交通条件和功能定位，沿科乌线打造村镇联合发展轴，借助其交通运输、村镇联合的作用，抓紧乡村振兴和资源条件，筛选旅游资源突出、旅游特色鲜明的村庄——新胜村、朝阳村、牛明村、七顷村、东营子村， 强化资源集聚势能与区域化统筹发展，在维护村庄文化风貌的完整性的基础上，打造主题片区发展，突出两大居住和服务的核心功能，打造四个主题片区发展，共同打造沉浸式、全业态体验小镇。

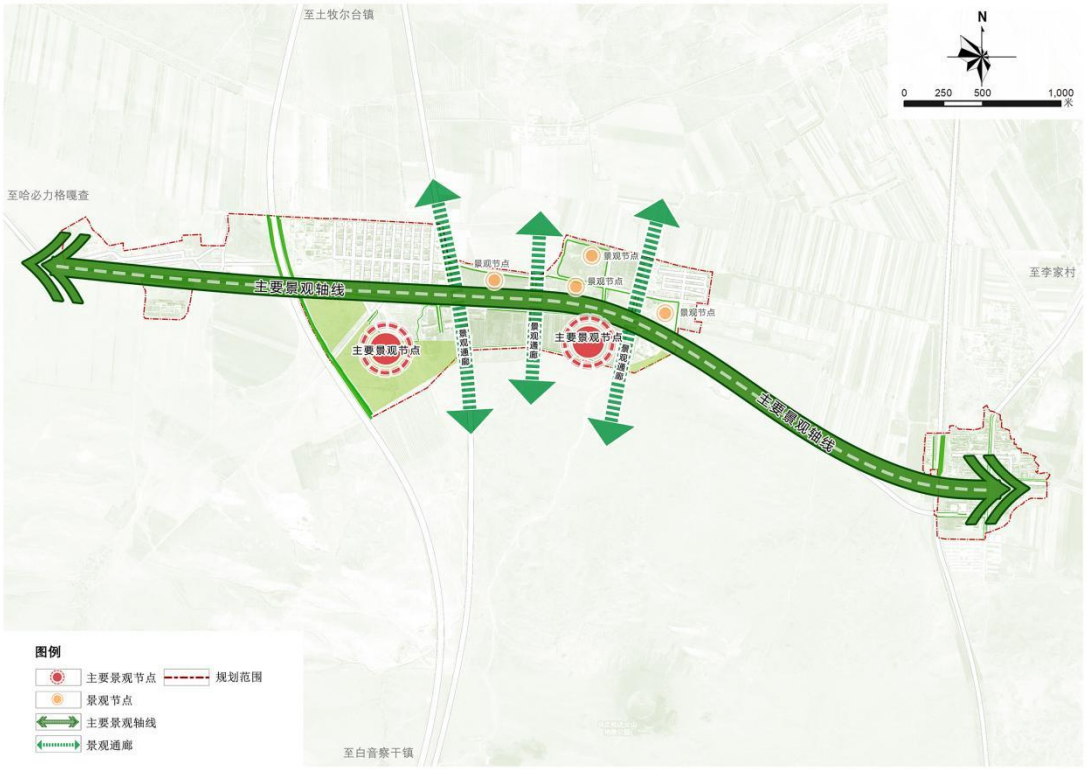


5.2 乡集镇绿化景观系统

综合考虑绿地系统的社会、经济、生态效益，优化乡集镇生态系统，维护生物多样性，营造乡集镇特色景观。

通过乡集镇功能性景观结构与自然环境景观系统的梳理，建构人工和自然有机结合的绿化景观系统，在保护乡集镇空间景观整体风貌特征的同时，实现乡集镇空间景观特色的延续，创造特色鲜明、体验丰富、整体和谐的乡集镇绿化景观环境。

利用乡集镇的自然格局，确定与用地布局相适应的多级绿地结构。考虑乡集镇未来的拓展方向和模式，完善功能组团分隔，营造自然与人造的立体绿化网络，满足乡集镇对绿地的各种功能要求。构建点线面相结合的环网式绿化系统，打造“一轴三廊、两点多园”绿化格局。



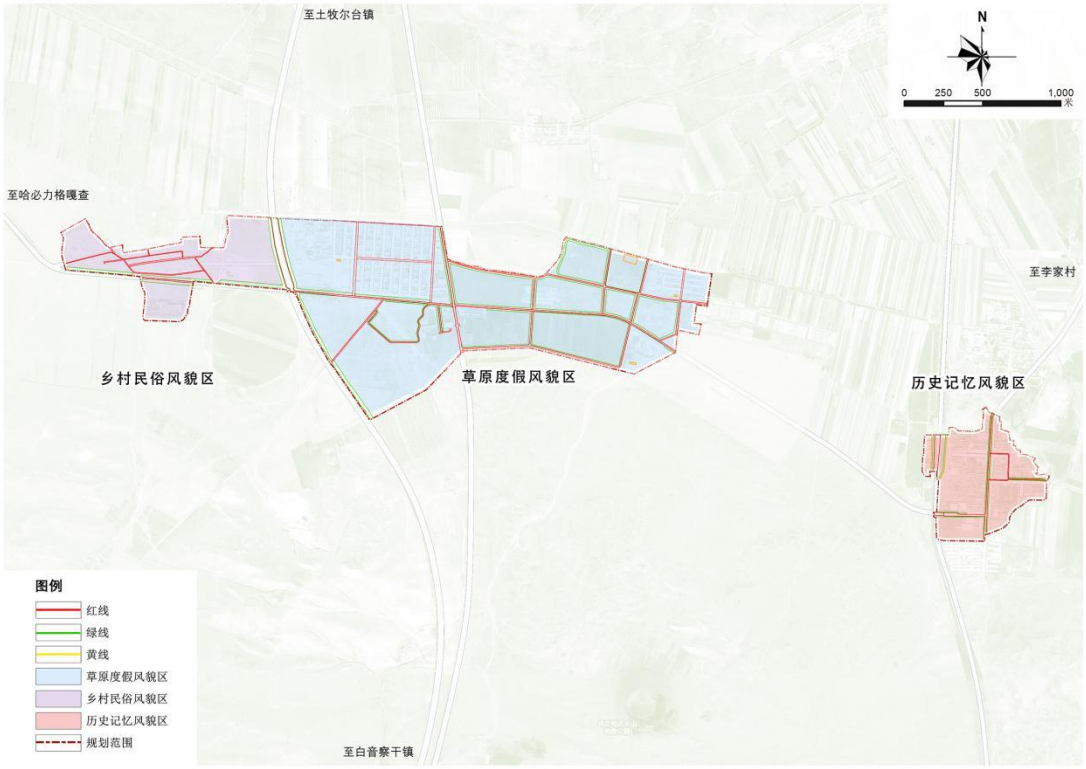
5.3 乡集镇风貌分区与管控

结合各个组团功能，依据各区域在乡集镇风貌构成中的作用，划分为乡村民俗风貌区、草原度假风貌区、历史记忆风貌区三个风貌片区。

乡村民俗风貌区：注重原汁原味的乡村风貌营造，在原有基础上深化建筑景观风貌特色。居住建筑以暖黄色、红褐色为主色、以红褐色为辅色，禁止出现大面积饱和度较高的色彩；公共建筑色彩以暖黄色、褐色为主，辅以白色、灰色。

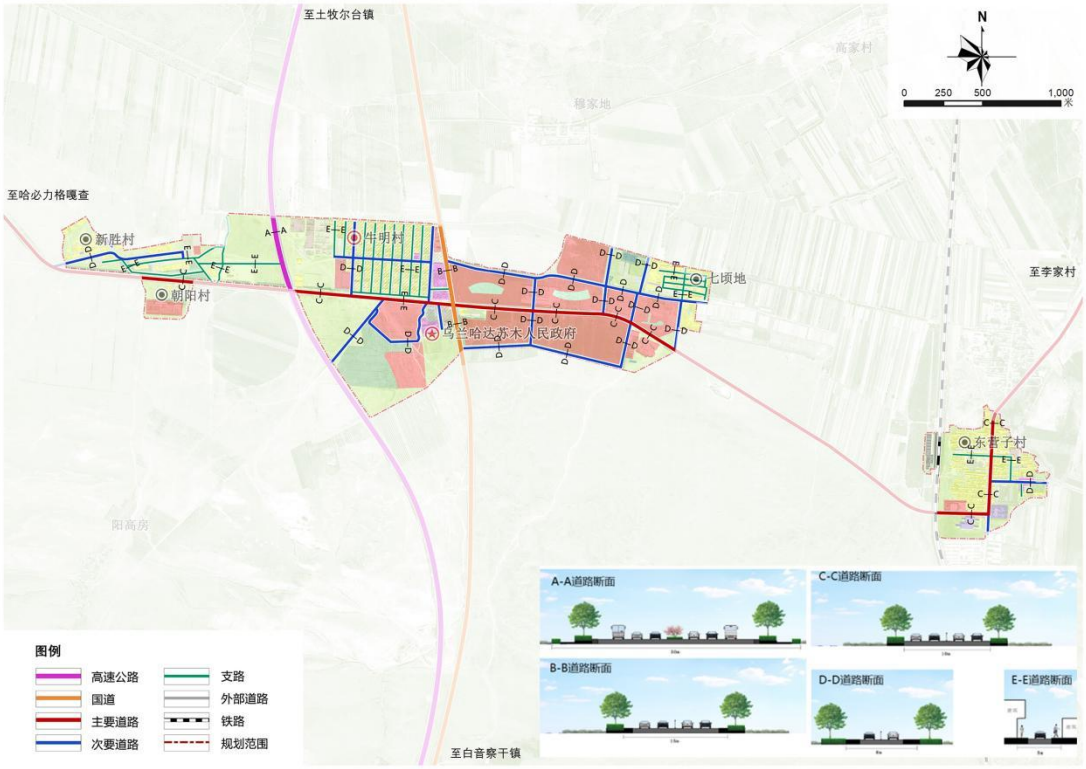
草原度假风貌区：以火山温泉、草原度假为风貌主题，打造极富特色的星空温泉小镇，承担大部分的旅游接待功能。保留现状镇政府，对其立面及门前空间进行整治，建筑立面以浅橙色和茶色作为主色，以灰色作为点缀色；安置区以褐色作为主要颜色，以灰色、白色作为点缀颜色；IP 文化产业园以灰色作为主要颜色，以浅黄色、褐色作为点缀色，局部可根据设计理念增添一些亮色点缀；商业空间以浅灰色作为主色，褐色作为点缀色；运动场馆以灰蓝色作为主色，茶色作为点缀色。

历史记忆风貌区：通过遗留的铁道遗址和老旧房屋，营造复古怀旧的体验区域。公共建筑色彩以灰色系为主，辅以深灰色、蓝灰色；居住建筑以暖黄色为主色、以红褐色为辅色，禁止出现大面积饱和度较高的色彩。



5.4 乡集镇道路

落实“小街区、密路网”理念，提高路网通达性。依托乡集镇现状路网结构，根据不同的功能片区，形成“枝状+网状”相结合的道路系统，加密道路网，增加贯通性道路，形成多级路网格局。


至土牧尔台镇
至哈必力格嘎查
至李家村
至白音察干镇
新胜村
朝阳村
牛明村
七顷地
乌兰哈达苏木人民政府
东营子村
高家村
穆家地
阳高房
N
0 250 500 1,000
米
图例
高速公路
国道
主要道路
次要道路
支路
外部道路
铁路
规划范围
A-A道路断面
C-C道路断面
B-B道路断面
D-D道路断面
E-E道路断面